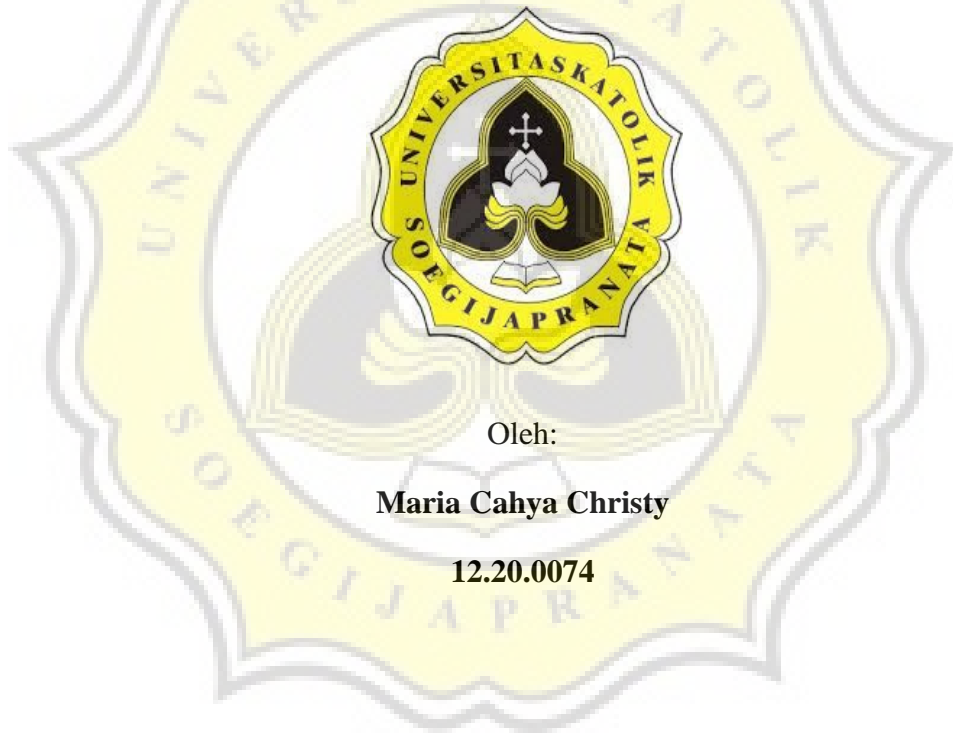


**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM
PENYEDIAAN FASILITAS PUBLIK BAGI DIFABEL SEBAGAI BENTUK
PERTANGGUNG JAWABAN PAJAK DAERAH**

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik
Soegijapranata

Guna melengkapi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata I dalam
Ilmu Hukum



Oleh:

Maria Cahya Christy

12.20.0074

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM
PENYEDIAAN FASILITAS PUBLIK BAGI DIFABEL SEBAGAI BENTUK
PERTANGGUNG JAWABAN PAJAK DAERAH**

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik
Soegijapranata

Guna melengkapi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata I dalam
Ilmu Hukum

Disusun oleh:

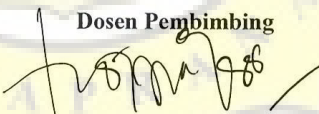
Maria Cahya Christy

12.20.0074

Semarang, 25 Juli 2016

Disetujui oleh

Dosen Pembimbing



(Hotmauli Sidabalok, S.H., C.N., M.Hum)

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2016

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Maria Cahya Christy

NIM : 12.20.0074

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

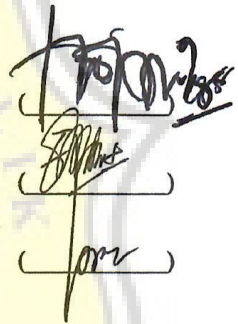
Pada tanggal : 30 Juni 2016

Dosen Penguji :

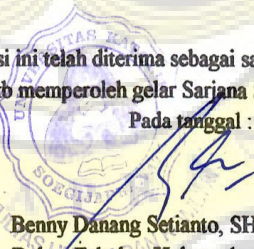
1. Hotmauli Sidabalok, SH, CN, M. Hum

2. Dr. Endang Wahyati, SH, MH.

3. V. Hadiyono, SH, M. Hum



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum
Pada tanggal :



Benny Danang Setianto, SH, LLM, MIL
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini, saya menyatakan bahwa dalam skripsi saya yang berjudul :

KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM PENYEDIAAN FASILITAS PUBLIK BAGI DIFABEL SEBAGAI BENTUK PERTANGGUNG JAWABAN PAJAK DAERAH

Ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kersajanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela untuk dibatalkan, dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang, 25 Juli 2016

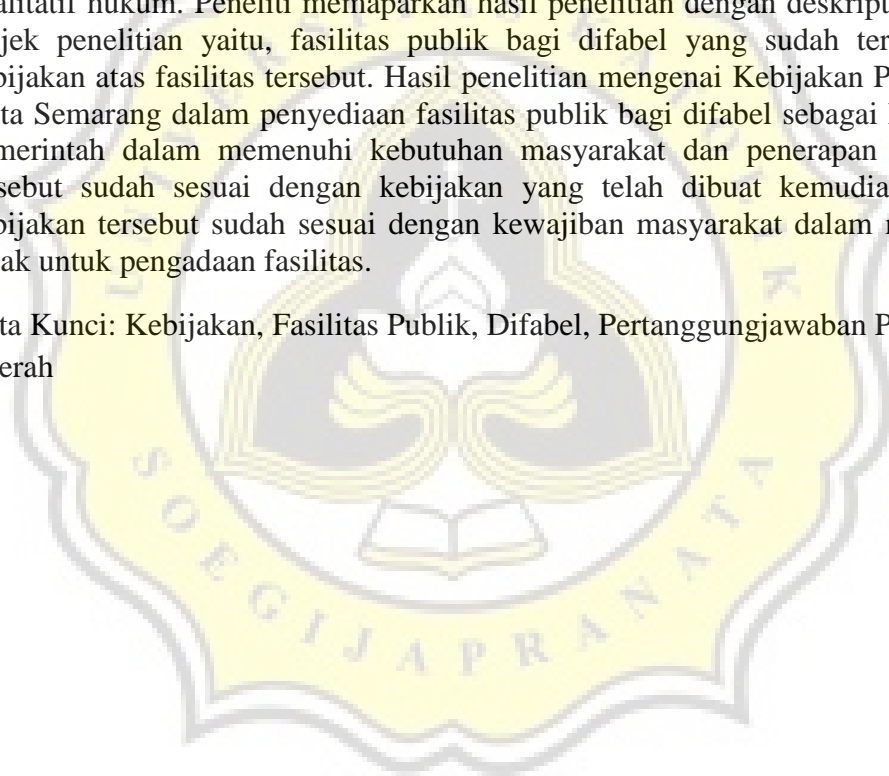


Maria Cahya Christy

ABSTRAK

Naskah yang berjudul “Kebijakan Pemerintah Kota Semarang dalam Penyediaan Fasilitas Publik Bagi Difabel sebagai Bentuk Pertanggungjawaban Pajak Daerah” bertujuan untuk mengetahui bagaimana kebijakan Pemerintah Kota Semarang dalam penyediaan fasilitas publik bagi difabel, penerapan kebijakan tersebut dilapangan, dan untuk mengetahui penilaian fasilitas dari pajak yang sudah dibayarkan. Pada latar belakang disebutkan bahwa difabel mempunyai hak yang sama dengan masyarakat yang memiliki fisik normal. Oleh karena itu difabel juga memiliki hak atas fasilitas publik yang disediakan oleh pemerintah. Hal ini sebagai wujud dari pengembalian pajak daerah atas iuran yang telah masyarakat bayarkan. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode pendekatan kualitatif hukum. Peneliti memaparkan hasil penelitian dengan deskriptif analitis. Objek penelitian yaitu, fasilitas publik bagi difabel yang sudah tersedia dan kebijakan atas fasilitas tersebut. Hasil penelitian mengenai Kebijakan Pemerintah Kota Semarang dalam penyediaan fasilitas publik bagi difabel sebagai kewajiban pemerintah dalam memenuhi kebutuhan masyarakat dan penerapan kebijakan tersebut sudah sesuai dengan kebijakan yang telah dibuat kemudian menilai kebijakan tersebut sudah sesuai dengan kewajiban masyarakat dalam membayar pajak untuk pengadaan fasilitas.

Kata Kunci: Kebijakan, Fasilitas Publik, Difabel, Pertanggungjawaban Pajak Daerah



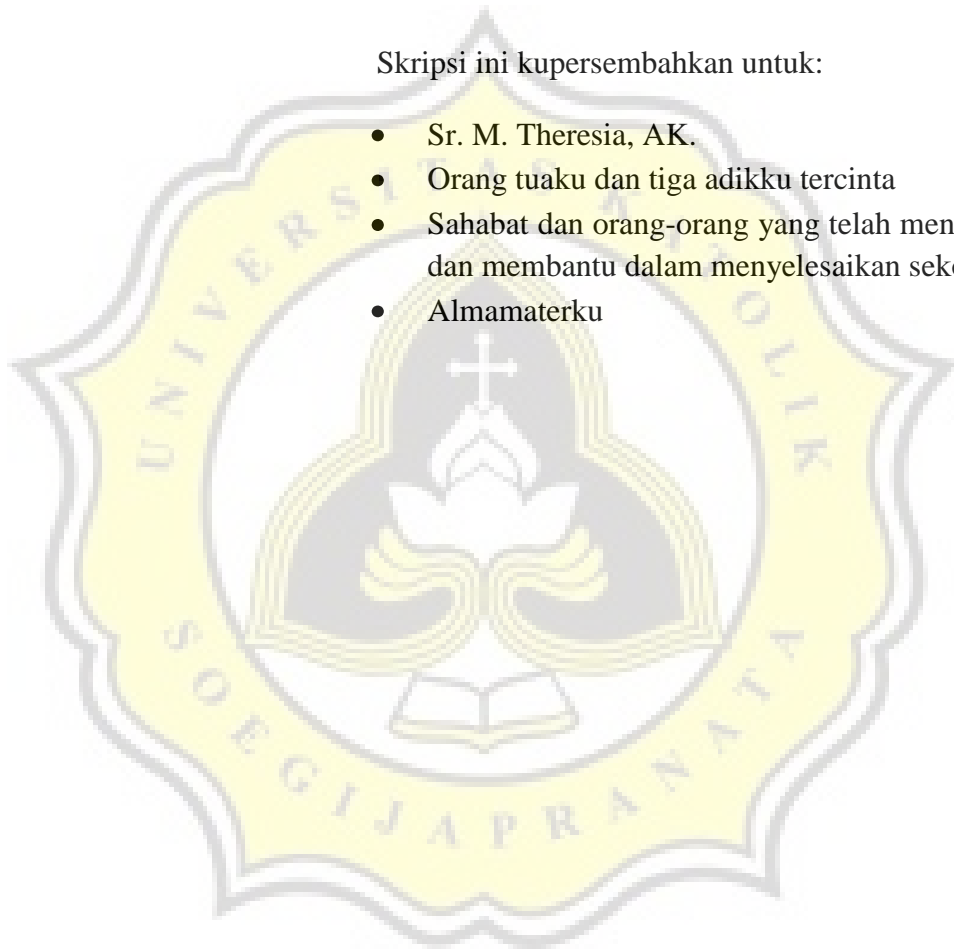
MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto:

“Dia mengerti dan Dia peduli persoalan yang terjadi dan persoalan yang kita alami”

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

- Sr. M. Theresia, AK.
- Orang tuaku dan tiga adikku tercinta
- Sahabat dan orang-orang yang telah mendukung dan membantu dalam menyelesaikan sekolahku.
- Almamaterku



KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan YME, atas segala berkat dan karunia-Nya yang telah menuntun dan memberikan bimbingan dalam penyelesaian Penulisan Hukum yang berjudul : **KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM PENYEDIAAN FASILITAS PUBLIK BAGI DIFABEL SEBAGI BENTUK PERTANGGUNGJAWABAN PAJAK DAERAH**. Penulisan hukum ini disusun dalam rangka menyelesaikan tugas akhir sebagai syarat kelulusan program Sarjana (S1) Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ibu Hotmauli Sidabalok, S.H., C.N., M.Hum., yang telah bersedia menjadi dosen pembimbing, yang selalu sabar dan setia memberikan tuntunan, arahan, catatan, ketelitian dan referensi-referensi dalam mendukung penyelesaian penulisan hukum ini;
2. Bapak V. Hadiyono, S.H., M.Hum. dan Ibu Rika Saraswati, S.H.,C.N., M.Hum, Phd yang sudah memberi masukan maupun nasihat-nasihat dalam penyelesaian penulisan hukum ini serta menjadi teman di Fakultas Hukum dan Komunikasi;
3. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, terimakasih atas bantuan

ilmu yang sangat berguna selama penulis menimba ilmu pada Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;

4. Untuk Sr. M. Theresia, AK yang telah mendukung penulis untuk menyelesaikan studinya serta memberikan kasih sayang untuk penulis;
5. Untuk Rm. Basilius Soedibja yang telah membantu penulis dalam studinya;
6. Papa, mama, ayah, mama eri dan ketiga adikku terkasih, terimakasih atas doa dan dukungan dalam penyelesaian tugas akhir ini;
7. Ignatius Delta dan Gusti Ayu Christian R., terima kasih atas dukungan dan nasihat untuk penulis;
8. Ni Nengah Feby C., terima kasih atas waktu dalam mengerjakan revisi penulisan hukum bersama serta membantu dalam penyelesaian penulisan hukum ini dan terimakasih telah setia mendengarkan keluh kesah penulis;
9. Junia Laksmanawati, terima kasih atas waktu dalam membantu pencarian data dalam penulisan hukum ini serta waktu untuk mendengarkan keluh kesah penulis;
10. Untuk sahabat-sahabatku di Universitas Katolik Soegijapranata, yaitu Mbak Yuli, Clevyra, Teguh, Dema, Ryan, Cindyana, Tya dan Michelle, terima kasih untuk waktu yang menyenangkan selama penulis berkuliah di Universitas Katolik Soegijapranata;
11. Untuk Bena Atika Lintang, terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis;

12. Triesti Shindu L., terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis;

13. Staff Pengajaran Fakultas Hukum dan Komunikasi Univeritas Katolik Soegijapranata atas bantuannya selama ini

14. Pihak-pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih telah memberikan pengaruh dan juga menjadi inspirasi penulis selama ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis selalu mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan penulisan hukum ini. Semoga penulisan hukum ini berguna bagi kita semua.

Akhir kata penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam penulisan ini. Terimakasih

Semarang, 25 Juli 2016

Penulis

Maria Cahya Christy

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK	v
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Pembatasan Masalah	6
C. Rumusan Masalah.....	6
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	7
1. Dari segi teoritis	7
2. Dari segi praktis	7
F. Metode Pendekatan.....	8
G. Spesifikasi Penelitian	9

H. Obyek Penelitian	10
I. Metode Pengumpulan Data	10
1. Data yang diperlukan	10
2. Teknik pengumpulan data	12
J. Metode Penyajian dan Analisis Data	13
K. Kerangka Teori	15
L. Sistematika Penulisan	17
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	18
A. Pendahuluan	19
B. Tinjauan Umum Mengenai Difabel	21
1. Pengertian Difabel	21
2. Hak-hak Difabel	23
C. Tinjauan Umum Mengenai Fasilitas Publik	24
1. Pengertian Fasilitas Publik	24
D. Tinjauan Umum Mengenai Tanggung jawab Pemerintah Daerah terhadap Layanan Publik	26
1. Tanggungjawab Pemerintah Daerah terhadap Layanan Publik	26
2. Kebijakan Pemerintah Daerah	30
E. Tinjauan Umum Mengenai Pajak Daerah	32
1. Konsep Pajak Daerah	32
2. Teori Pertanggung jawaban Pajak Daerah	35

BAB 3 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	36
A. Pendahuluan.....	36
B. Kebijakan Pemerintah Kota Semarang dalam Penyediaan Fasilitas Publik bagi Difabel	36
1. Amandemen Undang-undang Dasar 1945	37
2. Undang-undang Nomor 4 Tahun 1997 Tentang Penyandang Cacat	39
3. Undang-undang Nomor 25 Tahun 2009 Tentang Pelayanan Publik.....	40
4. Undang-undang Nomor 19 Tahun 2011 Tentang Pengesahan <i>Convention on The Right of Person With Disabilities</i> (Konvensi Mengenai Hak-Hak Penyandang Disabilitas).....	42
5. Undang-undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah	42
6. Peraturan Pemerintah Nomor 43 Tahun 1998 Tentang Upaya Peningkatan Kesejahteraan Sosial Penyandang Cacat.....	43
7. Keputusan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 468/KPTS/1998 Tentang Persyaratan Teknis Aksesibilitas Pada Bangunan Umum dan Lingkungan yang telah Direvisi melalui Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 30/PRT/M/2006.....	43
8. Peraturan Daerah Provinsi Jawa Tengah Nomor 11 Tahun 2014 Tentang Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas	44

9. Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kota Semarang Tahun 2010-2015	47
10. Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 14 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Semarang 2011-2031	49
C. Penerepan Kebijakan Pemerintah Kota Semarang di Lapangan terhadap Penyediaan Fasilitas Publik bagi Difabel di Kota Semarang	51
1. Analisis Menurut Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kota Semarang Tahun 2010-2015	51
2. Analisis Pembangunan Jalur Difabel menurut Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 30/PRT/M/2006	52
3. Analisis Menurut Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 14 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Semarang 2011-2031	89
D. Analisis Tolok Ukur Pajak Daerah <i>Yield</i> (Hasil) dalam Pertanggung jawaban Pajak Daerah di Kota Semarang	90
BAB 4 PENUTUP.....	108
A. Simpulan	108
B. Saran	111

Daftar Pustaka.....	113
---------------------	-----

Lampiran	
----------------	--



DAFTAR ISI BAGAN

Bagan Kerangka Teori	15
----------------------------	----



DAFTAR ISI GAMBAR

3.1. Prinsip Perencanaan Jalur Pedestrian	54
3.2. Penempatan Pohon, Rambu, dan <i>Street Furniture</i>	55
3.3. Bangku Istirahat.....	56
3.4. Prinsip Perencanaan jalur Pemandu.....	58
3.5. Tipe Tekstur Ubin Pemandu	59
3.6. Susunan Ubin Pemandu pada Belokan	60
3.7. Susunan Ubin Pemandu pada Pintu Masuk	61
3.8. Jalan Siliwangi Tampak Jauh	62
3.9. Jalan Siliwangi Tampak Dekat	62
3.10. Jalan MGR. Soegijapranata Tampak Jauh.....	64
3.11. Jalan MGR. Soegijapranata Tampak Dekat.....	64
3.12. Jalan Imam Bonjol Tampak Jauh	66
3.13. Jalan Imam Bonjol Tampak Dekat	66
3.14. Jalan Kap. Piere Tendean Arah Masuk ke Hotel Novotel.....	68
3.15. Jalan Kap. Piere Tendean Tampak Dekat.....	68
3.16. Jalan M.H Thamrin Tampak Jauh	70
3.17. Jalan M.H Thamrin Tampak Dekat	70
3.18. Jalan Pahlawan Tampak Jauh	72
3.19. Jalan Pahlawan Tampak Dekat	72
3.20. Jalan Menteri Supeno Tampak Jauh.....	74
3.21. Jalan Menteri Supeno Tampak Dekat.....	74

3.22. Jalan Gajah Mada Arah Masuk Jalur Pejalan Kaki	76
3.23. Jalan Gajah Mada Tampak Dekat.....	76
3.24. Jalan Pandanaran	78
3.25. Jalan Pemuda	79
3.26. Jalan Pemuda, Jalur Buntu.....	80
3.27. Zebra Cross Lapangan Simping Lima	81
3.28. Jalan Naik Lapangan Simping Lima.....	82
3.29. Jalan Ke atas di Lapangan Simping Lima.....	82
3.30. Bangku untuk Istirahat.....	83
3.31. Erlangga Timur Tampak Jauh	84
3.32. Erlangga Timur Tampak Dekat	85
3.33. Erlangga Tengah Tampak Dekat	86
3.34. Jalan Kyai Saleh	87
3.35. Pasar di Jalan Kyai Saleh.....	88

DAFTAR ISI TABEL

3.1. Ringkasan APBD Kota Semarang Tahun Anggaran 2015	93
3.2. Ringkasan APBD Menurut Urusan Pemerintah Daerah dan Organisasi Tahun Anggaran 2015	96

